ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ ТОС

18 мая состоялось Общее собрание Общенациональной ассоциации ТОС (ОАТОС), посвященное формированию крепкого созидательного общества в России. В работе трех тематических площадок и заключительном пленарном заседании, которое провел председатель правления ОАТОС, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Виктор Кидяев, участвовали свыше 260 человек.

В рамках дискуссии «Проектное управление в деятельности местных сообществ» рассмотрены опыт и проблемы внедрения проектного подхода в практику активных граждан. Представлен опыт ТОСов, выигравших президентские гранты в 2017 году, и рассмотрены характерные ошибки при подаче заявок на получение грантов. Обсуждались различные формы финансовой поддержки проектов ТОС, в том числе по программам инициативного бюджетирования. Отдельное внимание уделено различным аспектам деятельности ТОС как социально ориентированных НКО. Модератором площадки стал депутат Государственной Думы Алексей Бурнашов.

Выступили:

- **руководитель** Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России Владимир Вагин,
- **министр** по делам территорий и информационной политике Рязанской области Анна Рослякова,
- **член** правления ОАТОС, заместитель начальника отдела по работе с общественными проектами и развитию самоуправления управления делами аппарата администрации г. Рязани Наталья Шалдаева,
- **глава** городского округа Уварово Тамбовской области Владислав Денисов,
- **председатель** совета ТОС «Володарец» (г. Ульяновск) Сергей Клопков,
- **председатель** ТОС «25-й микрорайон» (г. Кинешма Ивановской области) Людмила Бурова,
- **председатель** ТОС «Маяк» (г. Ульяновск) Алла Беляева,
- **представитель** департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации губернатора Архангельской области Елена Дягилева.

Докладчиками на площадке «Лучшие практики организации и деятельности ТОС» стали:

- **руководитель** ЦИК Всероссийского Совета местного самоуправления Светлана Романова,
- **глава** Безымянского муниципального образования Саратовской области Елена Услонцева,
- **глава** администрации Тумского городского поселения Рязанской области Виктор Лазарев,
- **председатель** совета ТОС «Академический» Денис Каракоз,
- **председатель** комитета ТОС №11 (г. Челябинск) Алексей Горячев,
- **депутат** Челябинской городской Думы, председатель правления ассоциации ТОС Челябинской области Владимир Бодров,
- **председатель** ТОС «Рассвет» (Холмогорский район Архангельской области) Ольга Буланова,
- **заведующий** кафедрой государственного управления, правового обеспечения

Правление Общенациональной ассоциации ТОС на период 2018-2020 годы

Кидяев Виктор Борисович, председатель правления Общенациональной ассоциации ТОС, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе

Болтенко Надежда Николаевна, заместитель председателя правления Общенациональной ассоциации ТОС, член Совета Федерации

Починок Наталья Борисовна, заместитель председателя правления Общенациональной ассоциации ТОС, председатель Комиссии Общественной Палаты Российской Федерации по социальной политике, трудовым отношениям, взаимодействию с профсоюзами и поддержке ветеранов, ректор РГСУ

Щаблыкин Максим Иванович, заместитель председателя правления Общенациональной ассоциации ТОС, депутат Государственной Думы

Бобкова Мария Владимировна, начальник отдела по работе с общественными проектами и развитию самоуправления управления делами аппарата администрации города Рязани

Большакова Елена Валентиновна, председатель ТОС «Мичуринский» Ленинского района городского округа Самара

Буланова Ольга Юрьевна, председатель ТОС «Рассвет» Холмогорского района Архангельской области

Бурнашов Алексей Леонидович, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Горячев Алексей Вячеславович, директор Региональной ассоциации ТОС Челябинской области

Диденко Алексей Николаевич, председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Дроздов Виталий Александрович, член правления ТОС «Вавиловский» города Красноярска

Зубков Артем Николаевич, депутат Воронежской областной Думы, заместитель председателя областного общественного совета по развитию ТОС

Иванов Олег Борисович, исполнительный директор Совета муниципальных образований Московской области

Игнатова Екатерина Васильевна, председатель ТОС «Черемушки» г. Иркутска.

Каменева Ольга Александровна, председатель совета ТОС №13 «Телецентр» Куйбышевского района города Новокузнецка Кемеровской области

Катаева Наталья Алексеевна, президент Фонда «Вятская соборность»

Мельниченко Олег Владимирович, председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Нечепуренко Дмитрий Сергеевич, председатель Региональной ассоциации ТОС Ханты — Мансийского автономного округа — Югры

Сидоров Владимир Владимирович, председателя региональной ассоциации ТОС Ульяновской области

Сидоренко Зинаида Георгиевна, председатель совета ТОС №1 города Невинномысска Ставропольского края

Степаненко Наталья Анатольевна, председатель ТОС «Дачный 2» города Ростова-на-Дону.

Тухфятуллова Антонина Николаевна, председатель ТОС «Вышка —2» Мотовилихинского района города Перми

Шакиров Тимур Канович, председатель ТОС «Центральный» городского округа Верхняя Пышма Свердловской области

Шомина Елена Сергеевна, профессор кафедры местного самоуправления департамента государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор политических наук

Юдин Захарий Геннадьевич, директор Общенациональной ассоциации ТОС

государственной и муниципальной службы РАНХиГС (Челябинский филиал) Виталий Воропанов,

- **заместитель** председателя совета ТОС Добрянского района Пермского края Аркадий Злыгостев,
- **председатель** комитета ТОС «Центр-11» (г. Балашиха Московской области) Виктор Масленников,
- **начальник** отдела по поддержке общественных инициатив департамента по внутренней политике и местному самоуправлению Архангельской области Алексей Широбоков,
- **председатель** ТОС «Вымпел» (Верхнемамонский район Воронежской области) Ирина Савенкова,
- **председатель** комитета ТОС «Савиново» (г. Казань) Ильдус Салахов,

- **председатель** ТОС «Вышка-2» (г. Пермь) Антонина Тухфятулова,
- **председатель** комитета ТОС «Южный-12» (г. Балашиха Московской области) Светлана Митрохина,
- **председатель** ТОС «Адмирал» (г. Ульяновск) Валерий Золотарев,
- **председатель** ТОС «25-й микрорайон» (г. Кинешма Ивановской области) Людмила Бурова.

Собравшиеся ознакомились с опытом работы ТОС-победителей Всероссийского конкурса «Лучшие муниципальные практики» 2017 года и изучили методики различных регионов и муниципалитетов по поддержке инициатив населения. Часть дискуссии была посвящена вовлечению молодежи в решение социально-значимых вопросов на местах. Площадку провели заместитель председателя правления ОАТОС, ректор РГСУ Наталья Починок и председатель ревизионной комиссии ОАТОС Юлия Немцева.

Вопросы совершенствования законодательства о ТОС и иных формах общественной активности на местах рассмотрены на площадке «Нормативное регулирование деятельности ТОС». Модератор — заместитель председателя правления ОАТОС, депутат Государственной Думы Максим Щаблыкин. Большое внимание участники уделили поиску решений проблем, возникающих при регистрации и последующем обеспечении отчетности ТОС в качестве юридического лица.

Свою позицию по теме дискуссии представили:

- **председатель** Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко,
- **начальник** отдела нормативно-правового регулирования в сфере НКО Министерства юстиции РФ Николай Копенкин,
- **начальник** отдела по работе с общественными проектами и развитию самоуправления управления делами аппарата администрации города Рязани, член правления ОАТОС РФ Мария Бобкова,
- **председатель** Ассоциации самоуправляемых территорий города Саратова Александр Джашитов,
- **руководитель** исполнительной дирекции Ассоциации ТОС Республики Коми Дмитрий Сизев,
- **член** ОАТОС, председатель комиссии по развитию гражданского общества, местного самоуправления и делам общественных объединений общественной палаты г. Подольска Московской области Алексей Стрелков,
- **председатель** комитета ТОС «Савиново» (г. Казань) Ильдус Салахов,
- **директор** МБУ «Контакт — центр при главе города Ульяновска» Денис Седов,
- **председатель** ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Лига ТОС» Георгий Мелюхин.

Итоги дискуссионных площадок были подведены на пленарном заседании, которое провели Виктор Кидяев и Максим Щаблыкин. Собравшиеся заслушали и утвердили отчетный доклад председателя правления о работе ОАТОС в 2016-2017 годах. На следующий двухлетний период избраны руководящие органы ОАТОС: правление, ревизионная комиссия и директор. На должность председателя правления был выдвинут и единогласно избран Виктор Кидяев. Директором стал Захарий Юдин.

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ОБЩЕГО СОБРАНИЯ ОАТОС

Председатель правления ОАТОС, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Виктор Кидяев:

Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления была учреждена 29 января 2016 года с целью представительства и защиты общих интересов территориального общественного самоуправления на федеральном уровне.

Участники учредительного собрания ассоциации утвердили перечень основных направлений деятельности ОАТОС. Среди них:

- **содействие** организации региональных и межрегиональных ассоциаций ТОС,
- **создание** сайта ОАТОС,
- **оказание** методической, консультационной и информационной поддержки органам ТОС, их региональным и межрегиональным ассоциациям,
- **участие** в совершенствовании законодательства о ТОС,
- **содействие** развитию взаимодействия органов ТОС, региональных и межрегиональных ассоциаций ТОС с органами местного самоуправления, советами муниципальных образований, органами государственной власти регионального и федерального уровня,
- **выявление** и тиражирование лучших практик деятельности ТОС, поддержки ТОС на муниципальном, региональном и федеральном уровне,
- **популяризация** института ТОС и иных форм поддержки инициативы местных сообществ.

Генеральным партнером ОАТОС с момента создания ассоциации является Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Развивается взаимодействие со Всероссийским Советом местного самоуправления.

Кроме того, Ассоциация ведет работу по расширению партнерских отношений с органами государственной власти, научно-экспертным сообществом, общественными объединениями и с другими организациями. За два года партнерами ОАТОС стали более 15 организаций и ведомств. Среди них Государственная Дума, Совет Федерации, Общественная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Российский государственный социальный университет, Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России и другие. Развитие партнерских взаимоотношений позволяет ассоциации эффективно решать уставные задачи.

Многие наши инициативы находят поддержку у коллег из Минюста. Так, тематика деятельности ТОС была включена в номинацию Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Представители ассоциации вошли в состав федеральной конкурсной комиссии и участвовали в экспертной оценке конкурсных заявок.

Также совместно с Минюстом ведется регулярный мониторинг состояния и развития института ТОС. На момент создания ассоциации в России было 24,7 тыс. ТОСов в 4,2 тыс. муниципальных образованиях из 56 субъектов федерации. Сегодня действуют уже 30,1 тысяч ТОСов в 5,6 тыс. муниципалитетах из 76 регионов России. Наибольшее развитие институт ТОС получил в субъектах федерации с высокой плотностью населения, входящих в Приволжский, Центральный и Южный федеральные округа. В то же время ТОС успешно развивается и в отдельных регионах Северо-Западного федерального округа, в Сибири и на Дальнем Востоке. Около 2,4 тыс. ТОСов имеют статус юридического лица. Около 15,8 тыс. созданы в городах, и около 14,3 тыс. — на сельских территориях.

Если каждый человек на куске земли сделал бы всё то, что он может, как прекрасна была бы земля наша!
Антон Чехов

Ассоциацией было разработано и распространено по регионам Методическое пособие по созданию региональной ассоциации ТОС. Сегодня региональные ассоциации созданы в 12 субъектах федерации, и работа в этом направлении продолжается

При содействии Конгресса ОАТОС получила поддержку полномочного представителя Пре-

зидента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. В 2017 году проводились совместные семинары, совещания с участием представителей государственной власти, органов местного самоуправления, советов муниципальных образований и научно-экспертного сообщества. Был организован обмен лучшими региональными и муниципальными практиками поддержки института ТОС, обсуждались общие для ТОСов ЦФО вопросы, и многие из них получили решение

За два года работы членами ассоциации были проведены 5 крупных форумов в Сургуте, Кирове, Воронеже, Костроме и Иркутске.

В 28 субъектах состоялись региональные совещания по актуальным вопросам деятельности ТОС. В июне 2017 года при поддержке РГСУ проведена научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления». Более 200 человек из 52 субъектов федерации приняли участие в обсуждении научной концепции развития ТОС.

При участии Общероссийского Конгресса муниципальных образований ассоциация ведет сбор, анализ и обобщение правовых проблем, затрудняющих организацию деятельности ТОСов. Указанные проблемы и предложения по их устранению были представлены главе государства в ходе заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, которое состоялось в августе 2017 года в городе Кирове. Большинство предложений вошли в перечень поручений Правительству.

Совместно с профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации ОАТОС участвовала в разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство, которые должны облегчить регистрацию и деятельность ТОСов в стране. В настоящее время законопроект готовится к внесению в Государственную Думу.

В рамках исполнения поручения президента России ассоциация обратилась к главам субъектов федерации с просьбой о закреплении ответственных сотрудников по взаимодействию с ОАТОС. На сегодня в 79 регионах ответственные сотрудники определены.

В целом, по данным Ассоциации, все 85 регионов страны включились в работу по созданию условий развития ТОС. Созданы региональные системы поддержки местной и общественной инициативы, консолидировано субъекты федерации выделили на реализацию проектов ТОС свыше 1 миллиарда рублей. В Ульяновской области представители ТОС вошли в состав региональной общественной палаты. В Ивановской

области депутаты областной Думы поддерживают проекты ТОСов через систему депутатских наказов. В 27 субъектах представители органов ТОС вошли в состав общественных советов муниципальных образований.

Также следует отметить, что 21 ТОС получили поддержку фонда президентских грантов на сумму свыше 12 млн. рублей.

Основные направления бюджетной поддержки деятельности органов ТОС — это благоустройство, организация культурно-массовых и спортивных мероприятий, работа с многодетными семьями, малоимущими и пенсионерами, противопожарная безопасность, организация сбора и вывоза бытовых отходов, охрана памятников и объектов культурного наследия, содержание мест захоронения и другие направления.

В настоящее время ассоциация участвует в проекте Общероссийского Конгресса муни-

ципальных образований «Интерактивная карта местного самоуправления» по разделу, посвященному участию граждан в решении вопросов местного значения. Кроме того, на базе полученных материалов будет подготовлен и опубликован сборник лучших практик ТОС.

ОАТОС имеет свой сайт, страницы в социальных сетях «Facebook», «Twitter» и «Google+». Важная задача — создание единого общероссийского портала ТОС, где каждый ТОС может создать сайт и делиться информацией о своей деятельности.

С 2017 года реализуется образовательный проект «Платформа знаний ТОС». Разработаны и утверждены программы консультационных семинаров на темы «Соционика», «Общественное служение: добровольческая и благотворительная деятельность», «Территориальное общественное самоуправление: актуальные вопросы создания и деятельности». На очереди еще 5 программ, направленных на укрепление кадрового потенциала ТОС и подготовку активных граждан к реализации их созидательных инициатив. Спикерами семинаров являются практики в области ТОС, представители органов государственной власти и ведущие эксперты России.

Существует много различных форм участия граждан в управлении территориями. Однако именно ТОСы могут и должны стать центрами притяжения для местных инициатив, площадками для решения вопросов развития территорий, вокруг которых объединяются жители, стремясь к позитивным изменениям в своих городах, поселках и селах. Поддержка ТОС — это инвестиции в будущее, в формирование крепкого созидательного гражданского общества. Именно поэтому ТОС — отличный социальный лифт для молодежи и школа реальных дел.

Заместитель председателя правления ОАТОС, депутат Государственной Думы Максим Щаблыкин:

Сегодня на площадке «Нормативное регулирование деятельности ТОС» обсуждалось федеральное и региональное законодательство о ТОС и вопросы совершенствования правовой базы.

Вопрос достаточно сложен, многогранен, но без его решения трудно представить достижение целей, поставленных Президентом России. Прежде всего, в части вовлечения жителей в решение вопросов благоустройства территорий их проживания.

Основная задача, которую нужно решить в первую очередь, — это создание для ТОС особой формы юридического лица в числе некоммерческих организаций, которое осуществляет определенный и только ему присущий функционал на местном уровне. Одновременно следует исключить ТОС из перечня общественных организаций, установленного подпунктом 2 пункта 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации.

С целью разработки новой формы юридического лица для ТОС и совершенствования правового регулирования организации и деятельности ТОС участники площадки предлагают создать рабочую группу с участием всех заинтересованных сторон для подготовки проекта соответствующего федерального закона.

Но наша ассоциация приступает к работе уже сейчас. Все представленные в рамках секции предложения по совершенствованию законодательства будут обобщены и направлены в заинтересованные комитеты Государственной Думы.

Среди иных рекомендаций — пожелание о развитии сайта, чтобы он стал интерактивным, и коллеги из регионов смогли бы обмениваться данными. Также необходимо создать экспертный совет при ОАТОС.

Депутат Государственной Думы Алексей Бурнашов:

Мы, власть, не один день искали площадку для полезного конструктивного взаимовыгодного общения с гражданским обществом. Находили разные площадки (фронты, институты и так далее), но именно ассоциация ТОС смогла создать такую среду, в которой власть и общество являются партнёрами. Хочу вас за это отдельно поблагодарить.

Президент в своём послании отметил, что вовлечение людей в развитие собственного двора, улицы — первоочередная перспективная задача. Именно ТОСы сегодня являются лидерами общественной инициативы в сфере благоустройства.

Роль населения в решении вопросов местного значения велика. Вовлеченность граждан создает много дополнительных возможностей для местного самоуправления: помогает выявить наиболее острые социальные проблемы, которые волнуют людей, привлечь дополнительные ресурсы на решение этих проблем и повысить качество жизни местных сообществ.

Одна из технологий, которая способствует развитию местного самоуправления, это софинансирование общественных проектов с уровня регионов. Зачастую деньги, собранные и полученные по программам поддержки ТОСов, инициативного бюджетирования или самообложения на многих территориях являются единственным источником формирования местных бюджетов развития.

В регионах России применяются разные инструменты поддержки общественной инициативы,

но инициативное бюджетирование — это лучшая возможность для ТОСов участвовать в решении вопросов местного значения. Сегодня это в очередной раз подтвердилось на площадке «Проектное управление в деятельности местных сообществ». Финансово-экономический эффект от внедрения механизма инициативного бюджетирования проявляется в привлечении дополнительного финансирования на развитие территории и повышении эффективности бюджетных расходов. Кроме того, объекты, созданные по проектам инициативного бюджетирования, действительно, важны для жителей, и поэтому они бережно к ним относятся. Социальный эффект заключается в формировании лояльности граждан, их вовлечённости в процессы муниципального управления. Повышается уровень доверия населения к власти, а иждивенчество заменяется активной гражданской позицией.

Мы, депутаты Государственной Думы VII созыва, осуществляем контроль реализации федеральных проектов для развития муниципалитетов в своих субъектах федерации: парки малых городов, благоустройство, театры малых городов и т.д. Безусловно, все федеральные проекты востребованы на местах и, действительно, позволяют повышать качество жизни населения. И все же эти проекты были созданы государством, а не жителями. Инициативное бюджетирование создает оптимальные условия для воплощения именно общественной инициативы.

Пермский край, который я представляю в Государственной Думе, стал первым регионом, который принял инициативное бюджетирование в рамках закона. Убеждён, что именно законодательная основа даёт гарантии стабильности проектов инициативного бюджетирования. Чиновники бывают разные, и активные люди не должны зависеть от их настроений, компетентности или субъективных предпочтений. Именно поэтому мы и пошли по пути создания законодательной базы для инициативного бюджетирования.

Сегодня в Пермском крае прописано в законе, что 0,1% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета края ежегодно направляется на реализацию проектов инициативного бюджетирования. В нашем случае это 100 миллионов рублей.

За 2 года своего действия закон «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» от 2 июня 2016 №654-п показал свою эффективность, демократичность и гибкость. По итогам первого года его реализации Совет муниципальных образований Пермского края подготовил и внес в Законодательное собрание Пермского края законодательную инициативу, направленную на устранение выявленных затруднений. В ноябре 2017 года эти поправки были приняты. Так, в новой редакции закона под термином «местный бюджет» понимается сумма средств муниципального образования, населения, коммерческих и некоммерческих организаций.

Источники финансирования проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае:

- **0,01%** бюджета Пермского края (для дотационных муниципалитетов — до 90% стоимости проекта, для бездотационных муниципалитетов — до 50%);
- **местный** бюджет (для дотационных муниципалитетов — не менее 10% от стоимости проекта, для бездотационных — не менее 50%);
- **денежные** средства населения муниципального образования;
- **средства** индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Безусловно, реализация таких важных проектов невозможна без поддержки краевых властей. Хочу поблагодарить нашего губернатора Максима Решетникова за поддержку этого закона.

В 2017 году на конкурс проектов инициативного бюджетирования поступило 462 заявки, из них 384 заявки допущены к участию. 92 проекта признали победителями. Общая сумма субсидий на их реализацию составила 85,8 млн. рублей.

Учитывая растущий интерес к проекту как со стороны общественности, так и местных властей, их готовности привлекать еще больше собственных средств, рассматривается возможность

Критерии оценки проектов инициативного бюджетирования для выделения финансирования из бюджета Пермского края:

- **наличие** информации о проекте в СМИ, создание полиграфической продукции;
- **предварительное** обсуждение;
- **количество** жителей, поддержавших проект;
- **наличие** видео, фотоотчета о собрании, посвященном выбору проектов;
- **объем** софинансирования: за счет средств местного бюджета, за счет средств населения, за счет средств юридических лиц;
- **планируется** обустройство территории населенного пункта в рамках указа Президента РФ от 5.01.2016 N°7 «О проведении в Российской Федерации года экологии»;
- **количество** прямых благополучателей;
- **«срок** жизни» результата проекта;
- **подтвержденное** документами нефинансовое участие населения (материалы, выполнение работы);
- **открытия** объекта станет событием для территории (установка таблички);
- **способность** проекта к дальнейшему развитию;
- **нацеленность** на конкретные результаты;
- **актуальность** проблемы, решаемой проектом;
- **оригинальность,** нестандартность проекта,
- **использование** инноваций, новых технологий;
- **территориальность,** размещение объекта в одной точке;
- **комплексный** подход;
- **статус** моногорода.

изменения схемы софинансирования с «90 на 10» на «80 и 20».

На мой взгляд и по мнению ряда глав муниципалитетов Пермского края, инициативное бюджетирование со временем может вытеснить самообложение. Во-первых, механизм инициативного бюджетирования не требует временных и денежных затрат на проведение референдумов. Во-вторых, люди по собственному желанию создают инициативную группу, их не надо дополнительно убеждать участвовать в проекте, тем более, что они сами его и выдвигают. Обязательное участие большинства жителей при этом не требуется. В-третьих, свои проекты по инициативному бюджетированию могут подавать уже сложившиеся ячейки гражданского общества. В-четвертых, безусловными лидерами являются, конечно, ТОСы — профессиональный актив местных сообществ, у которых налажен надежный контакт с жителями, органами местного самоуправления, предприятиями и учреждениями. В Пермском крае уделяется большое внимание методической подготовке активных граждан, и этот кадровый ресурс в полной мере может реализовать свой потенциал в проектах инициативного бюджетирования.

Встречаясь с населением и с главами территорий во время «региональных недель» и проверяя, как реализуются федеральные проекты, я, в первую очередь, отслеживаю реализацию закона об инициативном бюджетировании. Для меня это является показателем, зеркалом работоспособности и компетенции главы муниципалитета. Где работает инициативное бюджетирование, там

с высокой долей вероятности работают и остальные федеральные проекты. Зачастую главы муниципальных образований совмещают федеральные проекты с инициативным бюджетированием. Порой на одной площадке реализуются одновременно несколько взаимоувязанных проектов, что дает в итоге мощный синергетический эффект.

Пользуясь случаем, приглашаю всех в Пермский край, чтобы увидеть своими глазами, какие результаты мы получаем, применяя эти механизмы. Считаю, чтобы опыт Пермского края по законодательному регулированию инициативного бюджетирования и поддержке ТОС имеет все основания для распространения на другие регионы России.

Глава города Урюпинска — Председатель Урюпинской городской Думы Элла Чермашенцева:

Я представляю Урюпинск — столицу российской провинции. Для нас это не мода на столичность, а, прежде всего, обязанность изучать, развивать и продвигать наш любимый город и нашу любимую провинцию.

Самый главный наш ресурс — это, безусловно, жители. Они — наша ценность и наш движок. Неравнодушные, инициативные, они интересуются всеми делами города, внедряются в процессы его развития и, объединившись в территориальные общественные самоуправления, преображают и благоустраивают свои территории. Порой предлагают такие проекты, о которых многие и мечтать боятся. А мы берём их и реализуем.

Наш город одним из первых в Волгоградской области (с 2006 года) стал активно заниматься движением ТОС. В 2009 году территориальным общественным самоуправлением была охвачена вся территория города, работали 53 ТОСа. 12 ТОСов нашего города обладают почётным званием «Образцовый ТОС Волгоградской области».

Деятельность ТОСов Урюпинска охватывает не только благоустройство, но и организацию культурного, спортивного доступа населения, взаимодействие с депутатским корпусом, управляющими компаниями и ТСЖ, создания безопасной среды проживания, формирования здорового образа жизни.

Поддержка со стороны органов местного самоуправления заключается, прежде всего, в ежегодном софинансировании в рамках муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления на территории города Урюпинска». Проводятся конкурсы «Лучший ТОС года» и «Образцовый ТОС». Все ТОСы обеспечены помещениями на безвозмездной основе. Специалисты администрации города оказывают активистам методическую и правовую помощь при организации культурных, спортивно-массовых и прочих мероприятий. Город предоставляет ТОСам помещения в безвозмездное пользование. Органы местного самоуправления учитывают предложения ТОСов при разработке и реализации муниципальных программ.

Дополнительные возможности для взаимодействия с населением дают региональные и федеральные программы, в том числе конкурсы среди социально-ориентированных некоммерческих организаций. 10 проектов ТОС стали победителями областных конкурсов, консолидировано призовой фонд составил 2,4 млн рублей. 5 ТОСов выиграли президентские гранты на общую сумму 4,6 млн рублей. 2 ТОСа получили поддержку из Фонда «Перспектива» на сумму 1,4 млн рублей на установку детских площадок. За весь период работы на счета наших ТОСов было перечислено 113,7 млн рублей.

На территориях ТОС построено 147 детских игровых и 16 спортивных площадок, 3 тренажерных зала. Установлены металлические ограждения, лавочки, беседки, цветочные вазоны, урны, светильники уличного освещения, сложные архитектурные композиции. Отремонтированы грунтовые дороги, уложены тротуарная плитка и асфальтовое покрытие, проведено озеленение.

ТОСами заключено около 1,5 тыс. соглашений о социальном партнёрстве. Советы ТОС тесно сотрудничают с отделом ЖКХ и капитального строительства администрации города. В прошлом году прошли обучение в рамках проекта «Институт общественных жилищных инспекторов», и теперь мы называем их «наш урюпинский спецназ». Они осуществляют контроль

за деятельностью управляющих компаний и спуска никому не дают.

В каждом ТОСе действует совет ветеранов: помогает ветеранам, участникам войны, одиноким и пожилым людям, инвалидам. Не оставляет никого без своего внимания.

Очень плотно ТОСы работают с депутатским корпусом. Созданы советы территорий, которые решают общие вопросы, связанные с развитием, благоустройством или взаимодействием с органами власти и другими партнерами. Такая система даёт очень хороший, положительный результат.

В наших ТОСах действуют 278 добровольных объединений: 36 творческих, 242 кружка, 47 детско-юношеских, 187 досуговых, 8 военно-патриотических организаций. В них нашли увлечения по интересам 3250 человек. Все коллективы включены в культурную жизнь города. Без них не обходятся демонстрации, шествие «Бессмертный полк», смотры-конкурсы на лучшее оформление частного жилого дома и дворовой территории, соревнование за звание «Дом образцового порядка», а также

праздники, гуляния, фестиваль цветов «Тебе, цветущий город!», фестиваль подсолнуха «Цветок солнца». ТОСы проводят и свои праздники, зимние и летние спортивные игры, чествуют юбиляров, молодожёнов, провожают в армию призывников.

Мы придерживаемся трех принципов, которые разделяют и соблюдают и наши ТОСы: начни менять мир вокруг себя, начиная с себя, объедини городское сообщество идеей и осознай своё место и значимость в общегородском развитии. Вот так мы и работаем, и, конечно, роль территориального общественного самоуправления трудно переоценить. Они — на передовой. Это — наше единение, комфортная среда, идеи по развитию и продвижению города, который мы все очень любим.

Именно по инициативе ТОС «Ветеран» в 2017 году состоялся первый Всероссийский форум малых городов «Провинция». Средства на проведение форума — 2 млн рублей — ТОС выиграл на грантовом конкурсе. Участвовали 52 малых города из 20 регионов страны. Мероприятие принесло городу столько пользы, что в этом году мы проводим уже второй форум «Провинция».

В нашем городе треть жителей — пенсионного возраста. В 2013 году в Урюпинске был реализован новый проект — школа общественной активности для пожилых людей, который по своей сути и энергетике перевернул жизнь урюпинских пенсионеров. Мы провели школу на базе летнего оздоровительного лагеря, по форме полностью имитировали пионерскую смену советского периода со всеми её атрибутами.

Наша цель была объединить пожилых людей и превратить их в социально активных граждан, чтобы они чувствовали свою причастность к решению городских проблем, могли реализовать себя, взаимодействовать с властью и, конечно, наполнить свою жизнь новыми эмоциями и новым содержанием.

Проект очень востребован пожилыми жителями. За пять лет у нас прошло 12 смен, 1,8 тыс. участников. Сегодня все они — наши большие друзья, союзники, соавторы по разработке стратегии городского развития. Кроме того, сократилось количество жалоб в структуры администрации и возросло количество общественных инициатив по развитию города, по его благоустройству и по дальнейшему взаимодействию с жителями. Также увеличилось число пользователей портала государственных услуг, получили новый импульс самодеятельность и творческая активность горожан, в том числе на площадке Совета ветеранов.

Наша школа общественной активности получила признание в Южном федеральном округе и на федеральном уровне. Он представлен в книге «Делай, как Урюпинск», которая составлена по лучшим практикам нашего города. В этом году мы уже проводим обучающий семинар, посвященный вовлечению пожилых людей в общественную деятельность. Зарегистрировалось 20 городов из пяти регионов нашей страны.

Президент нашей страны Владимир Владимирович Путин говорит о необходимости создания масштабной программы пространственного развития России, акцентируя внимание на развитии и создании комфортной и благоустроенной среды малых городов, — это очень своевременно. Нам такая поддержка, безусловно, нужна и для развития наших успешных проектов по повышению качества жизни людей, и для создания новых, и все это мы в Урюпинске делаем и продолжим делать вместе с горожанами.

Паспорт готового решения «Школа общественной активности»

Для пенсионеров создается система мероприятий, способствующая удовлетворению духовных потребностей, укреплению здоровья, повышению уровня жизни и качества досуга, расширению коммуникативных навыков, реализации творческих способностей, повышению уровня информированности и заинтересованности в развитии города. Основное мероприятие — имитация пионерской смены в летнем лагере для людей в возрасте от 55 до 80 лет, включая атрибуты лагерной жизни: линейки, зарядки, построения, речевки, отрядные песни, пятикратное питание. Каждый отряд возглавляет специалист комплексного центра социального обслуживания населения, привлекаются волонтеры.

Предпосылки реализации

- **Замкнутый** образ жизни граждан пенсионного возраста, их пассивность в вопросах развития и улучшения территорий
- **Отсутствие** постоянной системы информирования о процессах, происходящих в городе, не позволяющее выстроить конструктивный диалог между представителями власти и жителями города

Ожидаемые результаты

- **Диалог** между властью и гражданами старшего поколения для применения их богатого опыта в решении общегородских вопросов, инициирования новых идей и предложений по развитию города
- **Улучшение** качества жизни граждан пожилого возраста, их социальная адаптация
- **Возможность** проведения качественного и регулярного мониторинга проблематики города, выявления скрытых проблемных вопросов, поиска пути их решения

Основные вехи дорожной карты

- **Нормативное** закрепление и создание организационного комитета Школы общественной активности постановлением муниципальной администрации
- **Утверждение** Положения о Школе общественной активности, определяющего порядок организации и функционирования мероприятий в рамках проекта
- **Подготовка** специалистов и волонтеров
- **Предоставление** площадки для реализации проекта
- **Проведение** летних и межсезонных «призывов» слушателей Школы. Организация и проведение мероприятий Школы общественной активности по направлениям: круглые столы, дискуссионные клубы, мастер-классы, тематические практикумы, творческие лаборатории, культурно-массовые мероприятия и др.

Участники реализации

- **Администрация** городского округа город Урюпинск (основная роль у отдела молодежной политики, отдела физической культуры и спорта, отдела культуры и туризма)
- **Муниципальное** бюджетное учреждение «Молодежный центр «Максимум» — база для подготовки специалистов и волонтеров
- **Муниципальное** бюджетное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Хопер» — площадка реализации проекта

Выгодополучатели

- **Жители** г. Урюпинска
- **Органы** местного самоуправления

Затраты на реализацию

- **Стоимость** проведения одной смены — около 250 тыс. рублей (150 человек в 1 смене)

Достигнутые результаты:

- **Рост** количества конструктивных предложений по благоустройству территорий и иным вопросам местного значения — 20%
- **Сокращение** количества жалоб личного характера от лиц старше 60 лет — 25%

(Практика г. Урюпинска «Школа общественной активности» включена в пакет проекта Агентства стратегических инициатив «Магазин веерных решений» и опубликована на сайте АСИ — https://asi.ru/store/79686/.)

Из доклада Минюста России «О состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации» (данные за 2017год — начало 2018 года):

Из необязательных (факультативных) форм участия граждан в решении вопросов местного значения получили распространение территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС), прямо предусмотренное Федеральным законом № 131-ФЗ, а также институт сельских старост, который до недавнего времени регулировался лишь законодательством отдельных субъектов Российской Федерации.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, созданы 30,1 тыс. территориальных общественных самоуправлений, уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления. Из них около 2,4 тыс. зарегистрированы также в качестве некоммерческих организаций. При этом ТОС охватывают как городские, так и сельские территории: около 15,8 тыс. ТОС создано на территориях

городских поселений, городских округов (включая городские округа с внутригородским делением) и городов федерального значения, около 14,3 тыс. ТОС — на территориях сельских поселений. Более 280 муниципальных образований сотрудничают с 1,7 тыс. ТОС на основе соглашений.

Институт ТОС распространен по стране крайне неравномерно, однако в целом тяготеет к регионам Центрального, Приволжского и Южного федеральных округов с высокой плотностью населения. Наибольшее развитие движение ТОС получило в республиках Башкортостан, Бурятия и Марий Эл, Краснодарском крае, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской и Тамбовской областях. Абсолютным рекордсменом является Краснодарский край, в котором действуют 6 тыс. ТОС, охватывающих территории всех городских и сельских поселений, а также городских округов. При этом следует отметить неравномерное распространение ТОС не только в масштабах страны, но и зачастую по многим соседним субъектам Российской Федерации со сходными социально-демографическими параметрами.

Сельские старосты действуют в 31,2 тыс. сельских населенных пунктов, расположенных на территориях около 6 тыс. муниципальных образований (из которых 5,2 тыс. — сельские поселения) в пределах 52 субъектов Российской Федерации. Данный институт получил наибольшее распространение в Удмуртской и Чувашской республиках, Владимирской, Вологодской, Ленинградской, Нижегородской, Тверской и Тульской областях. Причем в Тверской области (7,1 тыс.) и Удмуртской Республике (1,9 тыс.) они действуют в большинстве сельских населенных пунктов.

Данный институт в целом востребован в субъектах Российской Федерации, где сельские поселения представляют собой достаточно крупные территориальные образования, охватывающие большое число находящихся на существенном удалении друг от друга населенных пунктов, в которых прямые коммуникации между населением и органами местного самоуправления затруднены в силу указанных обстоятельств. При этом в субъектах Российской Федерации с преобладанием достаточно компактных поселений (в частности, в регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов) институт сельских старост развития не получил.

Практикум «Делай, как Урюпинск» можно скачать по QR-коду: