



**Комитет Государственной Думы  
по федеративному устройству и  
вопросам местного  
самоуправления**

103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1.

тел. (495) 692-87-94  
e-mail: [clocal@duma.gov.ru](mailto:clocal@duma.gov.ru)  
[www.komitet4.km.duma.gov.ru](http://www.komitet4.km.duma.gov.ru)



**OATOS**

**Общенациональная  
ассоциация территориального  
общественного самоуправления**

129110, г. Москва, Банный переулоч,  
дом 3, оф.406,  
тел. (916) 788-60-71,  
e-mail: [atos.rf@mail.ru](mailto:atos.rf@mail.ru),  
[www.oatos.ru](http://www.oatos.ru)

**ВОПРОС:**

Насколько правомерна организация территориального общественного самоуправления на внутригородской территории городов федерального значения?

**ОТВЕТ:**

В соответствии с Конституцией РФ (статья 131) и Федеральным законом № 131-ФЗ (ч.1 ст. 10) местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородской территории городов федерального значения. Решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (вопросов местного значения) осуществляется населением непосредственно или через органы местного самоуправления.

Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрены особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения – Москве и Санкт-Петербурге. Подобные особенности предусматривались и Федеральным законом от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В этой связи необходимо иметь в виду правовую позицию КС РФ, выраженную в отношении этих особенностей. В определениях КС РФ от 09.06.2004 № 231-О от 10.11.2002 № 281-О и от 05.06.2003 № 274-О отмечалось, что недопустимо лишение населения данных городских поселений права на местное самоуправление и установление Москвой и Санкт-Петербургом как субъектами РФ ограничений федеральных гарантий местного самоуправления, если такие ограничения не следуют непосредственно из федерального законодательства.

Что касается соответствующих положений федерального законодательства, предполагающих возможность учёта особенностей местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге, то, как указал КС РФ, они носят бланкетный характер, отсылают к федеральным законам и законам субъектов РФ и не допускают самостоятельного установления Москвой и Санкт-Петербургом как субъектами РФ ограничений федеральных гарантий местного самоуправления.

В упомянутом определении КС РФ от 05.06.2003 № 274-О также указывалось, что особенности статуса городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, – территории которых как субъектов РФ, где в соответствии с прямым указанием Конституции РФ осуществляется государственная власть (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), совпадают с их территориями как городских поселений, где обязательным является осуществление местного самоуправления, – определяют необходимость принятия мер, в том числе законодательных, для разграничения государственной власти и местного самоуправления, с тем чтобы обеспечить баланс интересов города федерального значения как субъекта РФ и находящихся на его территории муниципальных образований, не допустить произвольное ограничение права населения на осуществление местного самоуправления.

Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит каких-либо ограничений, связанных с осуществлением территориального общественного самоуправления на внутригородских территориях городов федерального значения.

ТОС является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, которое может осуществляться на части территории поселения (ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ). Согласно ч. 3 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населённый пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

В соответствии с нормами ч. 11 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ порядок организации и осуществления ТОС помимо Федерального закона

№ 131-ФЗ определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ в уставе муниципального образования должны определяться формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путём образования органов территориального общественного самоуправления. Таким образом, вопросы, касающиеся ТОС, должны найти своё отражение в уставах и поселений, и муниципальных районов, и внутригородских территорий (внутригородских муниципальных образований) города федерального значения.

Учитывая изложенное, организация ТОС на внутригородской территории города федерального значения правомерна. Запрет или ограничение на организацию территориального общественного самоуправления на указанной территории является нарушением права граждан на осуществление местного самоуправления, закреплённого Конституцией РФ.